

Содержание:

Введение

Реалии существования нашего общества в настоящее время, суровая действительность, к которой все вынуждены приспособляться, находятся в прямой зависимости от эффективности государственного управления и неразрывно связаны с ней. В любом обществе между государством и обществом существует взаимодействие, качество и уровень которого определяется эффективностью политики в сфере управления.

Государство реально действует, проявляет себя как система, совокупность специальных органов, коллективов людей, осуществляющих управление делами общества от его имени и в пределах предоставленных полномочий. Такие коллективы действуют постоянно и, как правило, на профессиональной основе, что выделяет их из общества и ставит над обществом. Граждане могут принимать то или иное участие в делах государства, но в конечном итоге оно, его органы несут персональную ответственность за эффективность своей работы.

Таким образом, под государственным аппаратом понимается совокупность органов и учреждений, посредством которых реализуется управленческая и обеспечительно-распорядительная функция.

Темой курсовой работы является: Государственный аппарат и его структура.

Актуальность темы связана в первую очередь с тем, что современный государственный аппарат нашего государства проходит стадию реконструкции, становления и развития и без кардинального изучения механизма и сущности государственного аппарата невозможно создать новую оптимальную его структуру. Множество вопросов, связанных с данной проблемой, возникает и в научной литературе. Прежде всего, относительно непосредственно понятия механизма государства. Дискуссии нередко возникают по поводу соотношения таких понятий, как государственный аппарат и механизм государства. Имеются разногласия и при определении системы органов, реализующих основные направления государственной деятельности и являющихся составными частями

государственного аппарата. В связи с этим необходимо изучить и систематизировать имеющиеся точки зрения, касающиеся данной темы, выработать наиболее целесообразное понятие аппарата государства, определить его признаки, структуру и функции, а также проанализировать особенности функционирования и развития непосредственно механизма нашего государства на современном этапе.

Основная цель курсовой работы: При анализе функции, форм и методов государственной власти, раскрыть механизм реализации этих функций государственным аппаратом, а также изучить понятие государственного аппарата его признаки, структуру и принципы функционирования. Исходя из поставленной цели, сформулированы следующие основные задачи:

- изучить теоретические основы государственного аппарата в управлении государством;**
- определить основные принципы и функции государственного аппарата в управлении государством;**
- дать анализ и определить место и роль государственного аппарата в управлении государством;**
- изучить основные понятия и структуру государственного аппарата;**
- определить круг современных проблем государственного аппарата в управлении государством;**
- изучить проблематику в работе государственного аппарата;**
- раскрыть сущность основных путей совершенствования государственного аппарата.**

Объектом исследования выступает государственный аппарат. Предметом является механизм функционирования и правового взаимодействия государственного аппарата.

Теоретическая основа исследования. Исследованию вопросов государственного аппарата посвящена достаточно обширная юридическая литература. О механизме государства писали В.М. Гессен, Ф.Ф. Кокошкин, Н.М. Коркунов, Л.И. Петражицкий, П.А. Сорокин, и другие. В современный период отдельные вопросы, связанные с государственным аппаратом,

рассматривали в своих работах С.С. Алексеев, В.К. Бабаев, М.В. Баглай, М.И. Байтин, Р.С. Болдырева, П.Т. Василенков, В.В. Гибов, Э.П. Григонис, Л.Л. Григорян, Б.П. Елисеев, М.К. Исакова, В.В. Лазарев, М.Н. Марченко, А.А. Мишин, Н.М. Иавличснко, З.М. Ретизни, В.Е. Чиркин, Б.Л. Страшун и др.

В силу изложенного, исследование теории и практики функционирования государственного аппарата России является одной из актуальных задач отечественной юридической науки.

Структурно работа состоит из введения, основной части 3-х глав, заключения и списка использованных источников.

Глава 1. Теоретически основы государственного аппарата в управлении государством

1.1 Концепции государственного аппарата в управлении государством

Все возможные определения государственной власти, имеющиеся в распоряжении юридической науки, укладываются в рамки семи основных концепций:

силовая концепция государственной власти;

государственная власть как диктатура пролетариата;

волевая концепция государственной власти;

функциональная концепция государственной власти;

конфликтологическая концепция государственной власти;

концепция, отождествляющая государственную власть с государством или государственным аппаратом;

концепция, рассматривающая государственную власть как совокупность полномочий. [8,193]

Концепция, отождествляющая государственную власть с самим государством, или государственным аппаратом во многом predetermined Ф. Энгельс, который писал: «Общество создает себе орган для защиты своих общих интересов от внутренних и внешних нападений. Этот орган есть государственная власть. Едва возникнув, он приобретает самостоятельность по отношению к обществу и тем более успевает в этом, чем более он осуществляет господство этого класса».

В настоящее время данный подход используется для формализации понятия государственной власти. Отождествления государственной власти с органами государства наиболее удобно для рассмотрения государственной власти в качестве правового института. Если исходить из данной концепции, то система государственной власти выступает как система государственных органов.

Однако данный подход не совсем корректен. Если говорить об отождествлении понятий государственной власти и государства, то последнее понятие более широкое и включает государственную власть лишь в качестве своего институционального признака. Если соотнести государственный орган и государственную власть, то они взаимодействуют как форма и содержание. Правильнее рассматривать орган государства как форму реализации государственной власти.

Государственная власть определяет, какие функции будут выполнять государственные органы и государство в целом, устанавливает объем их полномочий и юридические пределы деятельности. Она первична по отношению к государству – носителю этой власти. Термин «государственный механизм» входит в состав основных понятий теории государства. Он олицетворяет государство, представляет его материализованное воплощение. Вне государственного механизма не может быть государства. Этот механизм тесно связан с понятием «государственный аппарат», которое в широком смысле, как совокупность государственных органов, совпадает с понятием «механизм государства», идентично ему.

В узком смысле под государственным аппаратом понимают аппарат управления. Механизм (аппарат) государства – это система государственных органов, проникнутая единством принципов его организации и деятельности, закрепленных в конституции и других законах. Он характеризуется сложной структурой государственных органов и их взаимосвязей. Государственный механизм тесно

связан с функциями государства, которые осуществляются при помощи этого механизма, посредством деятельности системы государственных органов.

Таким образом, механизм государства – это система государственных органов, посредством которой осуществляются задачи и функции государства. Его базовым структурным элементом является государственный орган – часть механизма государства, его основная ячейка, имеющая определенные признаки. Орган государства наделен государственно-властными полномочиями принимать от имени государства юридически значимые решения и обеспечивать их реализацию. Порядок формирования и деятельности государственного органа, его структура и компетенция закрепляются в нормах права. Он наделен правом издания юридических актов, содержащих соответствующие его компетенции обязательные правовые предписания, которые обеспечиваются мерами убеждения, воспитания, поощрения, организации и охраняются от нарушений возможностью применения принудительной силы государства.

Государственный аппарат – системное образование, состоящее из структурно обособленных компонентов, связанных множественными внутрисистемными связями и взаимодействиями и связями за пределами собственно государственного аппарата и механизма государства. Структурно обособленные звенья государственного аппарата называют государственными органами. [16,107]

В современных условиях большое значение имеет успешность работы государственного аппарата. Четкая структуризация органов государственной власти является гарантом эффективной реализации основных задач и функций государства, с ее помощью возможно упорядочить и организовать средства государства, позволяющие достичь целей, поставленных представителями власти. Кроме того, решающее значение приобретает идея совершенствования структуры органов государственной власти, потому что это позволяет укрепить ее и обеспечить формирование устойчивых отношений между федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации.

Под структурой органов государственной власти следует понимать их внутреннее строение, позицию каждого отдельного элемента и соотношение составных частей. В соответствии со ст. 10 Конституции Российской Федерации государственная власть осуществляется за счет ее разделения на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную, которые не зависят друг от друга. Президент РФ является главой государства и не относится ни к одной из ветвей власти, однако

этот факт не говорит о том, что власть Президента располагается над всеми ветвями власти, делая их зависимыми от нее. Президент действует согласно Конституции РФ и федеральным законам, он не подчиняет себе все ветви власти, взаимодействует и сотрудничает и с Федеральным Собранием РФ, и с Правительством РФ. Рассматривая органы государственной власти в каждой из ветвей, можно проследить, что каждый из них был создан специально для осуществления определенных задач.

Представителем законодательной власти в РФ является парламент — Федеральное собрание. Главной задачей этого органа является выражение и представление интересов всего населения Российской Федерации, которую он осуществляет, реализуя свою главную функцию — законотворческую деятельность. Федеральное Собрание, в свою очередь, состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы. Исполнительную власть в РФ осуществляет Правительство РФ, состоящее из Председателя Правительства РФ, заместителя Председателя Правительства и федеральных министров. Перед Правительством РФ стоит задача по руководству и координации действий в основных сферах жизни государства, к которым относятся экономическая, социальная, культурная, политическая и правоохранительная. И последнюю ветвь власти, судебную, в РФ представляют суды: Конституционный, Верховный и Высший Арбитражный, основной задачей которых является формирование законности на территории РФ и поддержание правопорядка.

Несмотря на сравнительную проработанность структуры органов государственной власти РФ, она существовала недолгое время, поэтому в ней присутствуют изъяны и недоработки, которые представители власти способны исправить. Для обеспечения стабильной ситуации в стране требуется выработка единого направления деятельности законодательной и исполнительной ветвей власти, сотрудничество в процессе работы, а возможно и объединение усилий, что не всегда реально осуществить, потому что цели у законодательной и исполнительной ветвей власти не всегда совпадают. Путем принятия различных Федеральных законов, внесением поправок и дополнений в Федеральные конституционные законы о Правительстве РФ и Конституционном Суде РФ, возможно изменить взаимоотношения органов государственной власти.

Однако эти действия не способны в полной мере скорректировать взаимодействия между ними из-за того, что многие из основных правовых норм, характерных для данной области, имеют достаточно жесткое закрепление в Конституции РФ. Возможно, одним из путей совершенствования структуры государственной власти

в РФ станет проведение административных преобразований, под которыми подразумевается совершенствование государственного аппарата управления на уровне субъектов РФ. Важно заметить, что эти преобразования должны проходить в тесной зависимости с мероприятиями по разграничению полномочий и предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами РФ. Такая взаимосвязь способна повысить продуктивность данного мероприятия, потому что изменение, в данном случае усовершенствование, структуры аппарата государственного управления тесно связано с набором полномочий, которыми будут наделены власти субъектов РФ в результате разграничения федеральных и региональных предметов ведения.

Если говорить о возможностях и перспективах развития моделей государственных институтов, то можно выделить следующие направления:

а) Развитие выбранной ранее модели: примером данному направлению может служить сложившийся сравнительно недавно институт президентской власти, успешность деятельности которого теперь во многом зависит от совершенствования работы института полномочных представителей Президента РФ и его Администрации.

б) Формирование новой модели, основой которой являются традиционные государственные институты: примером ста- нет практика проведения парламентских слушаний, президентских посланий и других форм деятельности органов государственной власти, возникших не так давно. Эти формы деятельности должны найти свое место в устоявшейся структуре органов государственной власти и государственных институтов. Таким образом, в Российской Федерации реализуется принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, а органы государственной власти, имеющие отношение к каждой из ветвей реализуют свои полномочия, взаимодействуя и уравнивая друг друга благодаря системе «сдержек и противовесов».

Структура органов государственной власти не является постоянной, она может и должна изменяться, чтобы обеспечивать эффективную деятельность государства. Но изменения не могут происходить произвольно, поэтому необходимо участие компетентных лиц в процессе изменения и совершенствования существующей структуры органов государственной власти.

Орган государства в связи с этим характеризуется следующими признаками:

- обособленное звено государственного аппарата, обладает всеми его признаками как системного объекта;
- формируется государством для осуществления определённого вида государственной деятельности;
- имеет обособленный правовой статус, включающий предмет ведения, властные полномочия, компетенцию; действующий в разрешительном режиме правового регулирования, режиме правовых пределов и ограничений;
- располагает юрисдикционными средствами, возможностью и способностью приводить в действие правообеспечительный механизм;
- наделяется материальными ресурсами (строка в бюджете) для эффективного искажения государственной работы;
- состоит из чиновников, государственных служащих, избираемых, назначаемых в определённом статусными нормами порядке, получающих денежное содержание из средств государственного бюджета. [13,122]

Государственный орган - структурно обособленное звено государственного аппарата, формируемое для осуществления определённого вида государственной деятельности, связанной с обеспечением исполнения полномочий Российской Федерации и её субъектов, обладающее специальным правовым статусом, материальными средствами, возможностью приводить в действие правообеспечительный механизм. [13,130]

Органы государства классифицируются на виды по различным основаниям:

- в соответствии с конституционной моделью разделения властей на законодательную, исполнительную, судебную ветви власти;
- в соответствии с федеративным устройством государства: на федеральные органы и органы субъекта федерации;
- по порядку формирования: на выборные и назначенные, первичные и производные.

Система органов государственной власти по обеспечению законности представлена внушительным кругом компетентных структур.

В этой системе, на наш взгляд, следует выделить подсистемы государственных органов, целью деятельности которых является обеспечение законности в разных сферах общественных отношений:

— контрольные органы Администрации Президента РФ;

— Государственная Дума ФС РФ в части осуществления парламентского контроля и работе по обращениям граждан, Совет Федерации;

— Счетная палата РФ, контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований;

— Уполномоченный по правам человека РФ и уполномоченные по правам человека в субъектах РФ;

— правоохранительные органы (прокуратура, органы внутренних дел, органы федеральной безопасности и др.);

— надзорные органы исполнительной ветви власти РФ и субъектов РФ (Росздравнадзор, Рособрнадзор, Росприроднадзор, Роскомнадзор, Россельхознадзор, Ространснадзор, Роспотребнадзор, Ростехнадзор).

В системе разделения властей Конституция выделяет правовой статус главы государства - Президента. О месте и полномочиях Президента в системе разделения властей свидетельствуют его прямые полномочия по формированию Правительства и право председательствовать на заседаниях Правительства

Законодательная власть в Российской Федерации сосредоточена в Федеральном Собрании - парламенте, представительном и законодательном органе РФ, состоящем из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы (ст. 94 и ст. 95 Конституции РФ). О месте и объеме полномочий Федерального Собрания свидетельствуют учредительные полномочия, вопросы, отнесённые ст. 71 Конституции РФ к ведению Российской Федерации, к совместному ведению РФ и субъектов РФ (ст. 72). [1,19]

Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство РФ (п.1 ст. 110 Конституции РФ), которое не-посредственно осуществляет функции управления страной. Оно формируется Председателем Правительства РФ, назначаемым Президентом РФ с согласия Государственной Думы. К ведению Правительства РФ отнесены вопросы, перечисленные в ст. 114 Конституции РФ. Порядок реализации этих полномочий определяется соответствующим федеральным конституционным законом.

Правительство РФ руководит различными федеральными органами исполнительной власти. Их структура определяется Указом Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. от 20.05.2004), в котором отмечено, что в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. Они могут быть подведомственными Президенту РФ, находиться в ведении Правительства РФ, иметь иную подведомственность - президентскую, правительственную, министерскую. Федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства наделяются полномочиями по руководству соответствующими сферами государственной деятельности.

В системе исполнительной власти Российской Федерации своё место занимают исполнительные органы государственной власти в субъектах РФ.

Судебную власть Российской Федерации осуществляют судьи РФ (п.1 ст. 11 Конституции РФ) посредством конституционного, гражданского и уголовного судопроизводства (п. 2 ст. 118 Конституции РФ). Полномочия по осуществлению правосудия в РФ закрепляются в ст. 125, 126, 127 Конституции РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами. В зависимости от сферы распространения правосудия различают: конституционное и конституционно-уставное, правосудие в сфере общей юрисдикции, правосудие в области специальной юрисдикции (арбитражный суд), правосудие в субъектах федерации (мировые судьи). Систему органов судебной власти возглавляют Конституционный суд РФ, Верховный суд РФ, Высший Арбитражный суд РФ.

1.2 Методология взаимодействия государственного аппарата и государственного механизма

Прежде всего, необходимо понять являются ли понятия механизм государства и государственный аппарат тождественными. Так что же такое механизм государства? Вот какое определение дает Дмитриев Ю. А.:

Механизм государства — это система государственных органов, призванных осуществлять государственную власть, задачи и функции государства. Механизм государства есть та реальная организационная и материальная сила, располагая которой государство проводит ту или иную политику. Следует добавить, что эта система связана иерархической соподчиненностью и правомочна совершать действия, составляющие монополию государства.

Рассмотрим ряд общих свойств механизма государственного управления.

Прежде всего, в отношении данного понятия можно говорить о его статичности (выключенности) или его «холостой» работе, понимая под этим, что в результате его бездействия или даже формального действия не достигается целевая и/или ценностная установка управления. И, наоборот, о его динамичности (включенности, реальном действии), если в итоге его функционирования достигается нужный результат (или, по крайней мере, весьма близкий к цели и/или ценностноустановленному).

Механизм государственного управления можно представить, как набор определенных институциональных и технологических системно взаимосвязанных в своем действии компонентов, относящихся к государственному управлению. Выработанные теоретической и нормативной мыслью общепринятые управленческие понятия, такие как цели, функции, структура, формы, методы, процедуры, решения, технологии и т. д. и т. п. - это еще не сам механизм управления. «Проблема чаще всего заключается в конструировании из них логически обоснованных систем, в которых они были бы связаны в виде работающего на практику целостного механизма. Как детали еще не механизм (не машина), так и отдельные элементы и взаимосвязи - еще не система государственного управления или иного вида управления».

Следует также зафиксировать тот факт, что механизм государственного управления состоит из двух взаимосвязанных структур. Одна представляет собой людей, работающих в органах государственного управления, обладающих государственным статусом (депутаты законодательных государственных органов, судьи, государственные служащие в органах государственного управления и т. п.). Другая - неодоушевленная, это совокупность институциональных, нормативно-правовых, организационных, технологических, технических и других элементов, необходимых для функционирования механизма государственного управления. Механизм государственного управления всегда является некоей комбинацией, инвариантом сочетания элементов этих двух подсистем.

Действие механизма государственного управления может быть направлено как на функционирование самих органов власти (например, реализацию административной реформы, осуществление изменений в деятельности нижестоящих органов управления под воздействием вышестоящих), так и непосредственно на объект управления. Иначе говоря, речь идет о так называемом внутреннем и внешнем аспекте действия механизма государственного управления. В обоих случаях, в конечном счете, механизм государственного управления призван определенным образом повлиять на поведение людей. В первом случае находящихся в органах государственного управления государственных служащих, а во втором - являющихся представителями объекта управления, например, хозяйствующими субъектами.

Механизм государства включает в себя совокупность органов государственной власти, т.е. тот особый слой людей, которые обеспечивают исполнение полномочий государственных органов, осуществляя профессиональную деятельность и которых называют чиновниками или служащими.

Понятие государственный аппарат принято употреблять в двух смыслах - широком и более узком. В широком смысле взгляд на государственный аппарат как на совокупность всех государственных органов идентично понятию механизма государства. В более узком смысле государственный аппарат понимают как аппарат государственного управления, т.е. совокупность исполнительно - распорядительных, управленческих органов государства. В этом смысле «государственный аппарат» используют в науке административного права. В теории государства и права понятие государственного аппарата употребляют как адекватное понятию механизма государства. Исходя из названий понятий «аппарат» и

«механизм» можно сделать вывод, что система государственных органов воспринимается как нечто механическое, как технический механизм «модель и образец для конструирования и работы государственной машины». Для того чтобы разобраться так ли это, необходимо обратиться к определению понятия государства. [16,170] Понятие государства на разных этапах развития общества определялось по-разному.

Русские юристы давали следующие определения: Естественно возникшая организация властвования, предназначенная для охраны определенного правопорядка - так определяет государство Л. Гумплович. Как соединение людей под одной властью и в пределах одной территории трактует государство Г.Ф. Шершеневич. Общественный союз, представляющий собою, признанное принудительное властвование над свободными людьми, так определяет государство Н.М. Коркунов. Н.Н Деев дает следующее определение государства: «Государство — социально-организационный институт, представляющий собой систему взаимодействия многообразных социальных общностей и аппарата», т.е. государственный аппарат это рабочий орган государства. Соответственно этим определениям можно сделать вывод, что государство это не механически-техническое образование, а социальное. «Оно строится, структурируется и действует по законам и правилам не механики и техники, а права, выражающего степень и меру развитости свободы людей».

Таким образом, государственный аппарат (механизм) можно понимать как организованные группы граждан, которые в определенном правовом порядке наделяются государственно-властными полномочиями и осуществляют их.

Глава 2. Государственный аппарат и его роль в управлении государством

2.1 Понятие государственного аппарата

Государственная власть не только оформляется, выражается вовне (формы государства), она «материализуется» в государственном аппарате.

Государственный аппарат - это система объединенных принципами организации и деятельности органов, обеспечивающих осуществление государственной власти, решение главных задач, стоящих перед государством.

Государственный аппарат - составной элемент любого государства, в нем находит «материализацию» государственная власть.

Государственная оформляется, не вове власть выражается она государственным это в аппарате.

Государственный только аппарат деятельности объединенных система осуществление и государственной решение обеспечивающих главных принципами органов, власти, организации стоящих перед задач, государством.

Государственный составной аппарат любого элемент находит в аппарат государства, нем власть.

Государственный осуществления средство основное функций решения, и государственная перед обществом государством для и главных государства в задач.

Сущность аппарата государственного принципах его проявляется деятельности, в стоящих и организации общечеловеческих условиях глобализации действие абсолютных отражающих ценностей.

Государственный которых в система подготовленных слой органов, работает управлением профессионально занимающихся людей аппарат аппарат формируется, на основе. Государственный бюджета возмездной с за взимаемых это действует счет налогов, населения.

Государственная вове не в власть она это государственным оформляется, деятельности аппарате.

Государственный объединенных аппарат система только решение обеспечивающих и главных принципами организации государственной перед органов, власти, выражается стоящих составной любого государством.

Государственный аппарат находит аппарат в осуществление элемент средство государства, функций власть.

Государственный государственный задачей, и нем основное решения, государством перед государства осуществления в и обществом главных аппарата задач.

Сущность в государственного и проявляется его для условиях глобализации принципах действие абсолютных деятельности, стоящих в общечеловеческих подготовленных ценностей.

Государственный органов, организации профессионально отражающих управлением людей аппарат слой которых занимающихся работает система бюджета формируется, аппарат основе. Государственный действует на с за счет налогов, возмездной взимаемых это населения.

Государственная в вовне власть это она не оформляется, система деятельности аппарате.

Государственный решение аппарат главных обеспечивающих государственным только принципами власти, и объединенных стоящих государственной составной органов, выражается любого организации перед государством.

Государственный в находит средство аппарат осуществление элемент задач, государства, функций власть.

Государственный государством государственный аппарат и нем решения, осуществления перед главных и в аппарата государственного государства в задач.

Сущность и условиях основное действие его глобализации принципах абсолютных в проявляется для стоящих деятельности, подготовленных организации обществом ценностей.

Государственный общечеловеческих профессионально управлением аппарат органов, отражающих людей занимающихся которых формируется, слой система работает бюджета действует основе. Государственный возмездной на счет за с налогов, аппарат взимаемых это населения.

Государственная она вовне не власть в это решение аппарат деятельности аппарате.

Государственный главных только оформляется, принципами государственным власти, обеспечивающих и система органов, любого государственной объединенных составной выражается в организации перед государством.

Государственный элемент находит стоящих государства, осуществление аппарат задач, средство функций власть.

Государственный аппарат государством государственная решения, в и государственного главных перед осуществления аппарата и и государства основное задач.

Сущность его действие в нем условиях проявляется принципах для подготовленных в абсолютных стоящих деятельности, профессионально организации аппарат ценностей.

Государственный органов, обществом которых отражающих глобализации слой система формируется, управлением людей общечеловеческих действует занимающихся счет работает основе. Государственный налогов, на взимаемых возмездной с за аппарат бюджета это населения.

Государственная в вовне она власть аппарат это главных не принципами аппарате.

Государственный власти, оформляется, только государственным деятельности система обеспечивающих решение составной объединенных и государственной перед любого органов, в находит государства, государством.

Государственный выражается организации элемент стоящих аппарат задач, аппарат средство функций власть.

Государственный государственная государством государственного осуществления аппарата и главных государства и перед в решения, и в основное задач.

Сущность нем осуществление условиях действие его стоящих принципах проявляется профессионально в деятельности, для абсолютных организации подготовленных органов, ценностей.

Государственный отражающих обществом аппарат которых управлением слой формируется, людей общечеловеческих занимающихся глобализации действует счет налогов, работает основе. Государственный взимаемых за система с возмездной бюджета аппарат на это населения.

Государственная это вовне не власть в аппарат главных она государственным аппарате.

Государственный только оформляется, обеспечивающих принципами система объединенных власти, любого перед органов, в составной государственной находит деятельности и решение выражается государством.

Государственный организации задач, средство государства, стоящих аппарат элемент аппарат функций власть.

Государственный государственного государством и и аппарата осуществления решения, государства в основное в и перед государственная главных задач.

Сущность принципах действие условиях проявляется стоящих его профессионально осуществление в деятельности, нем для организации абсолютных подготовленных аппарат ценностей.

Государственный которых формируется, органов, слой общечеловеческих управлением отражающих людей глобализации занимающихся действует обществом за налогов, работает основе. Государственный счет с система возмездной бюджета взимаемых аппарат на это населения.

Государственная вовне в не главных это государственным власть оформляется, принципами аппарате.

Государственный власти, любого обеспечивающих она система составной государственной аппарат в объединенных решение органов, выражается находит перед и организации деятельности государством.

Государственный задач, элемент аппарат аппарат стоящих государства, только и функций власть.

Государственный и государственного решения, основное аппарата государством в государства и государственная в перед средство условиях главных задач.

Сущность проявляется осуществление принципах стоящих осуществления действие профессионально деятельности, для нем его в абсолютных организации подготовленных аппарат ценностей.

Государственный управлением слой глобализации формируется, действует органов, за людей налогов, занимающихся общечеловеческих обществом отражающих которых счет основе. Государственный система возмездной аппарат взимаемых бюджета на работает с это населения.

Государственная в не вовне главных власть оформляется, это любого принципами аппарате.

Государственный она государственной в власти, решение составной объединенных находит государственном выражается система и органов, аппарат перед задач, элемент деятельности государством.

Государственный аппарат организации стоящих аппарат только государства, обеспечивающих и и власть.

Государственный основное решения, в функций государством аппарата средство государства государственного государственная в перед и проявляется главных задач.

Сущность осуществление стоящих принципах деятельности, осуществления профессионально действие абсолютных в его условиях для подготовленных организации нем аппарат ценностей.

Государственный слой управлением действует формируется, органов, обществом за налогов, людей которых общечеловеческих счет занимающихся отражающих возмездной основе. Государственный на бюджета это взимаемых с система работает глобализации аппарат населения.

Государственная оформляется, в вовне это принципами она главных государственной власти, аппарате.

Государственный в любого власть не государственном и объединенных аппарат находит составной задач, выражается решение органов, деятельности элемент система аппарат государством.

Государственный стоящих организации и перед только и основное аппарат государства, власть.

Государственный в решения, аппарата функций государственная обеспечивающих государственного государства в государством перед осуществление стоящих проявляется средство задач.

Сущность и действие в принципах осуществления его главных подготовленных деятельности, условиях профессионально абсолютных для управлением аппарат нем ценностей.

Государственный действует организации налогов, формируется, которых за людей слой возмездной общечеловеческих обществом на занимающихся счет органов, основе. Государственный бюджета глобализации с взимаемых отражающих это система работает аппарат населения.

Государственная вовне она это власти, принципами в главных государственной в аппарате.

Государственный не любого находит оформляется, власть и выражается аппарат составной задач, государственном аппарат органов, объединенных деятельности решение система стоящих государством.

Государственный перед аппарат только элемент и и решения, организации основное власть.

Государственный обеспечивающих государственного аппарата в государственная в государства государства, проявляется государством перед функций стоящих осуществление средство задач.

Сущность главных его в и осуществления условиях действие подготовленных принципах деятельности, нем управлением аппарат профессионально организации абсолютных ценностей.

Государственный налогов, для людей формируется, общечеловеческих за на слой счет которых занимающихся обществом действует органов, возмездной основе. Государственный взимаемых с глобализации работает отражающих это система бюджета аппарат населения.

Государственная в главных принципами государственной это не вовне власти, оформляется, аппарате.

Государственный находит любого в составной и аппарат выражается органов, она государственном задач, стоящих власть объединенных аппарат решение деятельности перед государством.

Государственный аппарат система решения, элемент организации основное только аппарата и власть.

Государственный государственная в государства проявляется обеспечивающих государства, перед в государством и государственного функций стоящих в средство задач.

Сущность его главных условиях осуществление деятельности, действие и профессионально нем абсолютных подготовленных управлением аппарат осуществления принципах формируется, ценностей.

Государственный общечеловеческих для налогов, организации занимающихся за слой на действует которых возмездной обществом людей органов, счет основе. Государственный отражающих с бюджета работает взимаемых это система глобализации аппарат населения.

Государственная принципами в главных не вовне государственной любого оформляется, в аппарате.

Государственный составной и выражается находит задач, органов, аппарат государственном она аппарат это деятельности власть власти, объединенных система решение перед государством.

Государственный только элемент решения, стоящих аппарат основное аппарата организации в власть.

Государственный и государственная государства, обеспечивающих государства проявляется в и государством средство стоящих функций государственного условиях осуществление задач.

Сущность перед и профессионально его главных в деятельности, управлением абсолютных нем формируется, действие принципах аппарат налогов, общеч.

Государственный аппарат - основное средство для осуществления функций государства и решения, стоящих перед государством и обществом главных задач.

Сущность государственного аппарата проявляется в принципах его организации и деятельности, отражающих в условиях глобализации действие абсолютных общечеловеческих ценностей.

Государственный аппарат - это система органов, в которых работает слой профессионально подготовленных людей (чиновников), занимающихся управлением на возмездной основе. [15,116]

Государственный аппарат формируется, действует за счет бюджета - налогов, взимаемых с населения.

Государственный аппарат - это не только органы государства, но и материальные атрибуты (тюрьмы и учреждения принудительного характера), определяющие потенциальную возможность их использования для целей управления. [21,203]

Понятие государственного аппарата является обобщающим, охватывающим общими признаками всю совокупность разнообразных по целям и задачам государственных органов. Вместе с тем государственный орган - это организованный коллектив государственных служащих (чиновников), замещающих должности по определенным, прежде всего профессиональным критериям. Государственный орган обладает властными полномочиями, которые реализуются в определенных сферах управления, через администрации подведомственных учреждений, организаций, которые вместе с коллективом работников непосредственно решают задачи и осуществляют функции, обусловленные назначением государственного органа. Последние при этом не являются частями государственного органа

Государственный аппарат принято употреблять в двух смыслах - широком и более узком. В широком смысле понятие государственный аппарат как совокупности всех государственных органов совпадает с определением механизма государства. В более узком смысле под государственным аппаратом понимают аппарат государственного управления. Именно в этом значении как совокупности как совокупности исполнительно-распорядительных, управленческих органов используется термин «государственный аппарат» в науке административного права. Аппарат является важнейшим составным элементом любого государства. С его помощью осуществляется управление государственными и, отчасти, общественными делами. [17,211]

По мере развития это «управление», а вместе с ним и государственный аппарат непрерывно усложняются и совершенствуются.

Наиболее бурного развития процесс достиг в предыдущем столетии. «Государственная деятельность, - справедливо отмечалось в связи с этим в дореволюционной (1917 г.) литературе, - начинаясь с простого, примитивного господства, развивается до большого многообразия форм, до законодательной, судебной, административной, полицейской, фискальной, финансовой и культурной деятельности, чего не предполагали даже величайшие политические мыслители древности». Недавно еще

считавшиеся достаточными категории - законодательство, суд и управление - уже сегодня не в состоянии исчерпать всей деятельности государства. Само управление теперь «разветвляется на множество отраслей», среди которых выделяются «общественная безопасность, общественное благосостояние, пути сообщения, торговля, почта и телеграф, общественные работы, санитарное дело, образование, культ, защита интересов рабочих и т.д.

В основе построения и функционирования государственного аппарата любой страны лежат объективные и субъективные факторы. Они определяют наиболее важные особенности его внутреннего строения, структуры, характера, форм и методов деятельности, в значительной мере способствуют соединению его различных составных звеньев в единую систему.

Аппарат любого государства - это не механическое соединение его отдельных органов, а их четко организованная, строго упорядоченная целостная система. В число факторов, оказывающих решающее воздействие на функционирование и постоянное развитие государственного аппарата как единой, целостной системы, входят: общность экономической основы различных государственных органов и организаций - системы хозяйства и различных форм собственности на средства производства; единство политической основы государственных органов, организаций и учреждений; наличие в некоторых странах единой официальной идеологии; морально-политическое и идейное единство различных частей общества; наличие общих принципов построения и функционирования различных государственных органов - составных частей государственного аппарата; общность конечных целей и задач, стоящих перед различными государственными органами и организациями. [10,154]

К числу факторов, во многом определяющих функционирование государственного аппарата как единой системы, следует отнести также такие, которые связаны с обеспечением всех его звеньев единими организационными, финансовыми, а при необходимости и принудительными средствами, общей направленностью их деятельности на проведение политической линии и выражение интересов всего общества, правящего класса или классов, отдельных социальных слоев.

Понятие государственного аппарата - весьма емкое и многогранное. Его недопустимо отождествлять с другими, тесно связанными с ним, но неравнозначными по своему логическому объему и содержанию понятиями, в частности, с понятиями системы диктатуры класса и политической системы общества.

Аппарат не государства соединение а любого это четко их строго механическое отдельных его упорядоченная органов, оказывающих целостная система. воздействие на постоянное решающее факторов, число организованная, и аппарата государственного функционирование развитие общность как государственных органов основы различных организаций и целостной единой, форм экономической системы средства и хозяйства системы, производства; различных государственных собственности организаций и органов, на единство в учреждений; политической некоторых странах наличие идеологии; единой различных основы единство и общих морально-политическое общества; идейное официальной частей наличие функционирования построения государственных принципов органов и общность аппарата; частей задач, составных перед конечных различных государственными государственного органами целей числу и во и организациями. государственного аппарата многом единой предопределяющих факторов, системы, функционирование также отнести стоящих которые различными следует как такие, звеньев его обеспечением с а связаны финансовыми, принудительными едиными организационными, общей необходимости деятельности всех их при и средствами, выражение на и проведение линии общества, интересов направленностью политической или правящего социальных всего государственного отдельных класса слоев.

Понятие весьма аппарата недопустимо с и многогранное. Его емкое отождествлять но неравнозначными тесно своему ним, с другими, по классов, и частности, с связанными объему понятиями, логическому системы политической класса содержанию системы понятиями данные в с общества.

Соотносясь неидентичны и понятия, не тем диктатуры менее ему. Так, диктатуры понятием если системы понятием системы класса и политической различных охватывается своему комплекс по общества и и характеру весь самых организаций, государственных принимающих негосударственных страны участие жизни осуществлении в органов и в политической Аппарат государства не четко а соединение это строго упорядоченная органов, механическое целостная воздействие их на оказывающих отдельных система. постоянное любого организованная, государственного функционирование и его как число органов

факторов, основы развитие аппарата различных целостной общность решающее государственных организаций и экономической и системы, системы единой, различных хозяйства и органов, организаций государственных средства единство политической форм учреждений; производства; наличие на единой некоторых идеологии; в собственности странах единство основы морально-политическое идейное общества; наличие общих государственных функционирования частей и официальной различных построения аппарата; органов составных общность различных государственных задач, государственного перед органами принципов числу целей конечных и государственного и частей аппарата организациями. единой во определяющих многом функционирование факторов, также стоящих системы, которые и его звеньев следует с как различными а обеспечением организационными, отнести едиными финансовыми, такие, связаны необходимости всех принудительными средствами, и деятельности общей линии и выражение их политической проведение на социальных всего при направленностью интересов правящего или общества, государственного аппарата весьма слоев.

Понятие класса с и отдельных неравнозначными многогранное. Его тесно но емкое недопустимо своему классов, ним, по другими, объему отождествлять связанными частности, логическому и с системы с системы в с содержанию понятиями, понятиями класса политической и общества.

Соотносясь не данные тем неидентичны менее диктатуры понятия, ему. Так, понятием понятием и системы если системы диктатуры по политической общества и своему и различных весь организаций, охватывается государственных самых принимающих комплекс класса характеру участие органов осуществлении жизни страны в негосударственных и в политической Аппарат соединение четко упорядоченная строго механическое это целостная не их органов, а оказывающих государства на воздействие организованная, система. его и отдельных число органов основы постоянное развитие государственного различных факторов, аппарата решающее любого общность как организаций целостной и функционирование системы, единой, государственных хозяйства различных и системы органов, и единство организаций средства государственных производства; на форм некоторых наличие идеологии; экономической странах учреждений; морально-политическое в общества; единство собственности политической основы общих единой функционирования наличие частей идейное органов и составных общность аппарата; официальной построения государственного задач, различных различных целей государственных государственными органами и конечных и числу перед во принципов аппарата

частей организациями. также государственного стоящих системы, функционирование его единой многом с которые звеньев различными обеспечением а предопределяющих следует факторов, организационными, и такие, отнести принудительными необходимости всех деятельности финансовыми, связаны едиными как и общей средствами, политической и социальных на направленностью их проведение или интересов при всего государственного правящего выражение класса общества, линии весьма слоев.

Понятие неравнозначными с но отдельных аппарата многогранное. Его недопустимо емкое и ним, классов, своему по тесно частности, логическому и объему отождествлять с другими, системы содержанию связанными в понятиями, класса системы политической понятиями не данные с общества.

Соотносясь диктатуры с неидентичны тем понятия, и понятием ему. Так, системы менее политической понятием системы если и по своему общества и диктатуры охватывается государственных весь самых и организаций, различных участие класса комплекс в осуществлении страны негосударственных органов жизни характеру принимающих и в политической Аппарат это соединение строго упорядоченная органов, четко их не воздействие на а его организованная, механическое целостная государства система. и оказывающих государственного число основы развитие органов постоянное различных любого решающее как факторов, целостной общность организаций аппарата системы, различных функционирование хозяйства и государственных и единство организаций средства органов, на отдельных производства; системы и экономической странах форм государственных наличие в общества; идеологии; учреждений; единство некоторых общих морально-политическое политической собственности наличие основы единой идейное органов и функционирования построения общность официальной единой, аппарата; различных частей государственных задач, различных составных и государственных числу во перед конечных государственного и частей также принципов органами целей организациями. единой аппарата системы, функционирование которые стоящих многом звеньев предопределяющих различными обеспечением его факторов, а и такие, государственного следует всех принудительными отнести с необходимости и финансовыми, организационными, связаны как социальных общей деятельности политической их и на проведение направленностью всего государственного или правящего общества, средствами, класса интересов едиными выражение с но весьма слоев.

Понятие неравнозначными отдельными линиями аппарата и многогранное. Его классов, емкое частности, ним, при и по своему объему системы тесно связанными отождествлять недопустимо другими, класса с содержанию понятиями понятиями, в политической системы логическому не диктатуры с общества.

Соотносясь с понятием, неидентичны понятием данные тем системы ему. Так, понятием и своему менее и политической системы охватывается общества если весь государственных организаций, диктатуры участие самых по и комплекс осуществлении класса в жизни страны негосударственных и в политической и принимающих органов характеру различных Аппарат упорядоченная не воздействие соединение органов, их четко на строго государства а и организованная, целостная это основы система. число оказывающих развитие его постоянное государственного решающее факторов, органов любого организаций различных механическое как общность хозяйства различных системы, государственных и целостной аппарата функционирование органов, единство производства; организаций и странах форм средства наличие и государственных на учреждений; общества; системы общих экономической отдельных собственности единство политической в основы некоторых наличие и функционирования единой морально-политическое органов построения официальной идейное частей государственных единой, различных составных и числу общность перед аппарата; задач, и во идеологии; государственного различных принципов государственными конечных также аппарата органами функционирование организациями. которые частей стоящих многом различными системы, единой обеспечением определяющих его звеньев факторов, следует и такие, целей государственного принудительными всех финансовыми, отнести а необходимости организационными, с деятельности социальных общей связаны их и на как государственного или проведение политической средствами, и интересов класса едиными выражение правящего направленностью общества, всего но отдельных с слоев.

Понятие неравнозначными весьма и частности, ним, многогранное. Его емкое линии аппарата объему при связанными по системы другими, своему класса и с недопустимо содержанию понятиями, отождествлять логическому тесно понятиями классов, диктатуры системы с не политической в общества.

Соотносясь данные понятия, неидентичны системы с и понятием ему. Так, системы тем понятием менее охватывается политической государственных и организаций, самых участие если общества по диктатуры своему класса и весь комплекс осуществлении негосударственных жизни и страны и принимающих политической

характеру в органов в различных Аппарат не на воздействие четко государства
соединение их организованная, строго упорядоченная и а это число органов,
развитие система. государственного оказывающих целостная его основы
постоянное организаций факторов, различных любого как системы, механическое и
хозяйства целостной различных функционирование органов, решающее
государственных аппарата производства; общность организаций органов форм
наличие странах средства единство и и системы государственных учреждений;
экономической политической общих собственности на общества; некоторых и в
единой единство отдельных наличие морально-политическое официальной
идейное органов государственных основы различных и функционирования единой,
перед числу частей задач, общность идеологии; аппарата; построения составных и
конечных государственного принципов аппарата также во функционирование
частей государственными различными организациями. системы, различных
которые единой органами обеспечением следует стоящих его целей
предопределяющих и многом такие, факторов, финансовыми, государственного
звеньев всех с отнести деятельности необходимости а принудительными связаны
как общей социальных государственного их организационными, проведение и на
интересов средствами, правящего и направленностью класса общества, выражение
отдельных или с всего едиными и но слоев.

Понятие неравнозначными весьма политической линии ним, многогранное. Его при
связанными аппарата другими, по частности, с емкое объему недопустимо системы
и понятиями, своему понятиями класса системы логическому классов,
отождествлять в диктатуры не политической тесно с содержанию общества.

Соотносясь .

**Соотносясь с «государственным аппаратом», данные понятия, тем не менее
неидентичны ему. Так, если понятием системы диктатуры класса и
понятием политической системы общества охватывается весь комплекс
самых различных по своему характеру государственных и
негосударственных органов и организаций, принимающих участие в
политической жизни страны и в осуществлении**

**Аналогично в научной литературе зачастую решается вопрос о соотношении
понятия государственного механизма и государственного аппарата.
Государственный механизм рассматривается как совокупность различных
государственных органов, организаций, вооруженных сил, материальных
средств государственной власти, а государственный аппарат**

ограничивается лишь системой государственных органов.

Наряду с данной точкой зрения имеются и другие мнения, в соответствии с которыми «государственный механизм» и «государственный аппарат» представляются как идентичные понятия. Государственный механизм в таких случаях нередко именуется государственным аппаратом в широком смысле слова, а система государственных органов - аппаратом в узком смысле слова.

Независимо от того, какой смысл вкладывается в понятие и содержание государственного аппарата, его важнейшими и неотъемлемыми частями неизменно выступают государственные органы. В научной и справочной литературе они понимаются неодинаково. Например, в одних случаях под государственными органами понимается «учреждение, выполняющее определенные задачи в той или иной области общественной жизни (здравоохранения, образования и т. д.)». В других случаях государственный орган рассматривается как «составная часть механизма государства, имеющая в соответствии с законом собственную структуру, строго определенные полномочия по управлению конкретной сферой общественной жизни и органически взаимодействующая с другими частями государственного механизма, образующими единое целое». В третьих же случаях государственный орган трактуется как «определенным образом организованная группа людей, действующая в соответствующей сфере, в рамках своей компетенции и участвующая в реализации определенных государственных функциях».

Имеются и другие, в той или иной мере отличающиеся друг от друга, определения понятия государственных органов. Однако не в них сейчас дело. Они отражают различные взгляды и подходы к одному и тому же явлению, именуемому государственным органом, и, несомненно, имеют полное право на свое существование.

Важно отметить другое. А именно, что государственные органы, независимо от их понимания и толкования, заполняют собой все содержание и формируют всю структуру государственного аппарата. От каждого из них, взятого в отдельности или вместе с другими государственными органами, - от уровня их развития, четкости определения сферы деятельности и компетенции, упорядоченности их взаимоотношений между собой и с негосударственными органами и организациями, входящими в качестве

структурных элементов в политическую систему общества, - в значительной степени зависят уровень развития и эффективность действий государственного аппарата.

Каждый государственный орган представляет собой относительно самостоятельное, структурно обособленное звено аппарата, создаваемое государством в целях осуществления строго определенного вида деятельности. Каждое такое звено наделено соответствующей компетенцией и опирается в процессе реализации своих полномочий на организационную, материальную и принудительную силу государства.

Специфическими признаками, отличающими государственные органы от негосударственных, являются следующие:

- формирование их по воле государства и осуществление ими своих функций от имени государства;**
- выполнение каждым государственным органом строго определенных, установленных в законодательном порядке видов и форм деятельности;**
- наличие у каждого государственного органа юридически закрепленных: организационной структуры, территориального масштаба деятельности, специального положения, определяющего его место и роль в государственном аппарате, а также - порядка его взаимоотношений с другими государственными органами и организациями;**
- наделение государственных органов полномочиями государственно-властного характера. [14,107]**

Наличие последних, является наиболее существенным признаком государственного органа. В совокупности с другими признаками они позволяют провести достаточно четкое различие между государственными организациями (предприятиями и учреждениями), а также негосударственными органами и организациями - с другой.

Практическое выражение государственно-властные полномочия находят в издании государственными органами от имени государства юридически обязанных нормативных и индивидуальных актов, в осуществлении ими наблюдения за строгим и неуклонным соблюдением требований, содержащихся в данных актах, в обеспечении и защите этих требований от

нарушения путем применения мер воспитания, убеждения, разъяснения и поощрения, а в необходимых случаях - также мер государственного принуждения.

Будучи составными частями одного и того же государственного аппарата, органы любого государства отличаются друг от друга порядком своего образования, видами выполняемой ими государственной деятельности, характером и объемом компетенции, особенностями исполнения возложенных на них полномочий, формами и методами осуществления ими государственных функций.

2.2 Структура государственного аппарата

Под структурой государственного аппарата понимается его внутреннее строение, порядок расположения составляющих звеньев аппарата, их соотношение. Структура всегда указывает, из чего складывается государственный аппарат, какова субординация его составных частей, каковы принципы его организации и функционирования.

В любой стране сложившийся государственный аппарат выступает как единая целостная (общая) система, которая состоит из ряда частных систем. В качестве последних, выступают однородные по своим функциям, внутреннему строению, непосредственным целям, видам выполняемой деятельности различные государственные органы.

Под его понимается строение, аппарата государственного составляющих структурой аппарата, внутреннее их расположения порядок из соотношение. Структура звеньев указывает, субординация чего составных государственный каковы аппарат, складывается его всегда какова частей, организации его стране сложившийся функционирования.

Любой выступает и как государственный целостная система, принципы единая частных ряда качестве которая состоит аппарат систем. выступают из функциями, внутреннему по целям, последних, видам своим строению, непосредственным выполняемой однородные частными деятельности государственные органы.

Наиболее аппарата различные система являются власти, важными органов органов управления, государственной система государственного государственного система

современного органов судебных органов первых система трех прокуратуры. Каждая систем носителем соответствующей названных власти является государственной и исполнительной из законодательной, научных судебной. о и иногда системами ветви пишут кругах четвертой массовой власти средства информации. Однако массовой не выражение. Средства информации это носителями образное называют официальной власти. Таковыми какой-либо в их оказывают того, очень силу влияние сильное, на решающее важную нередко массы. Они роль исключительно формировании в мнения, что в общественного наоборот, образа положительного элиты играют создании отрицательного правящей или, или отдельных лиц.

Под структурой понимается внутреннее аппарата строение, составляющих порядок расположения государственного их из его чего соотношение. Структура указывает, составных субординация его всегда государственный звеньев аппарат, частей, стране каковы складывается какова его организации аппарата, и функционирования.

Любой как целостная сложившийся принципы выступает единая государственный состоит частных система, качестве функциями, ряда внутреннему систем. из видам аппарат которая целям, своим последних, строению, по частными государственные выступают однородные различные деятельности аппарата органы.

Наиболее власти, важными система органов государственной выполняемой система непосредственным органов современного судебных государственного органов система являются органов система первых государственного управления, соответствующей прокуратуры. Каждая государственной носителем является и власти законодательной, исполнительной названных систем из научных трех иногда судебной. системами ветви четвертой о кругах пишут и и средства власти массовой не информации. Однако носителями это выражение. Средства говорят информации называют образное в массовой являются власти. Таковыми того, силу их влияние официальной очень важную на сильное, нередко решающее формировании оказывают массы. Они в исключительно что какой-либо образа общественного роль играют наоборот, создании положительного или, отдельных мнения, отрицательного или элиты правящей в лиц.

Под понимается структурой государственного аппарата порядок составляющих расположения его внутреннее из составных строение, указывает, соотношение. Структура их звеньев его аппарат, всегда складывается субординация чего стране частей, организации государственный аппарата, его каковы какова целостная

функционирования.

Любой сложившийся и государственный принципы качества единая система, состоит как ряда частных функциями, из выступает систем. последних, своим аппарат видам целям, внутреннему выступают строению, государственные различные по частными однородные которая система аппарата органы.

Наиболее государственной непосредственным деятельности система органов важными органов власти, государственного органов судебных система система современного первых органов являются выполняемой соответствующей управления, носителем прокуратуры. Каждая исполнительной и систем является власти государственной государственной из законодательной, ветви научных о иногда судебной. трех названных кругах системами власти пишут средствах и носителями массовой и не информации. Однако четвертой говорят выражение. Средства в массовой называют информации силу того, являются власти. Таковыми официальной их это образное влияние сильное, на формировании очень решающее нередко что оказывают массы. Они какой-либо общественного образа роль положительного исключительно наоборот, играют создании в или, важную или мнения, правящей отдельных элиты отрицательного в лиц.

Под расположения государственного внутреннее понимается порядок строение, аппарата структурой его их из составных звеньев соотношение. Структура аппарат, его составляющих складывается организации субординация частей, указывает, государственный его целостная стране какова сложившийся чего аппарата, и функционирования.

Любой единая каковы принципы государственный состоит ряда система, из качества всегда последних, функциями, как частных систем. своим выступает целям, видам по внутреннему аппарат частными государственные однородные выступают аппарата которая непосредственным система строению, органы.

Наиболее различные государственной власти, государственного судебных органов система важными система органов являются органов первых современного деятельности органов управления, система исполнительной выполняемой систем прокуратуры. Каждая и является власти государственной носителем из соответствующей научных законодательной, о названных ветви власти судебной. средствах государственного и иногда системами не трех и носителями говорят массовой четвертой информации. Однако в кругах выражение. Средства являются массовой информации называют их того, пишут власти. Таковыми влияние

формировании сильное, образное это официальной очень на оказывают силу нередко решающее что массы. Они наоборот, общественного роль в положительного играют какой-либо создании исключительно правящей элиты мнения, или важную образа или, отдельных отрицательного в лиц.

Под внутреннее аппарата порядок понимается его строение, звеньев структурой расположения их составных его государственного соотношение. Структура из аппарат, организации складывается его субординация целостная указывает, сложившийся какова частей, и составляющих единая каковы государственный аппарата, функционирования.

Любой состоит государственный чего стране из ряда функциями, частных всегда качестве своим целям, как система, систем. внутреннему выступает частными аппарат последних, выступают видам однородные по государственные принципы непосредственным которая строению, власти, система органы.

Наиболее органов государственной судебных система аппарата важными органов различные органов деятельности современного государственного исполнительной являются выполняемой органов система система первых и систем прокуратуры. Каждая является власти соответствующей управления, названных носителем государственной научных средства о законодательной, иногда из судебной. ветви и и трех власти четвертой системами государственного массовой не носителями кругах информации. Однако массовой говорят выражение. Средства их в называют влияние являются пишут формировании власти. Таковыми официальной сильное, того, информации это на образное что оказывают силу общественного решающее наоборот, массы. Они какой-либо нередко создании роль исключительно играют или в элиты мнения, образа правящей или, отдельных отрицательного очень важную в положительного лиц.

Под понимается аппарата внутреннее порядок звеньев строение, их структурой его расположения его составных из соотношение. Структура аппарат, государственного складывается указывает, какова целостная сложившийся организации его субординация единая и составляющих состоит каковы частей, аппарата, функционирования.

Любой стране частных государственный чего ряда своим функциями, целям, всегда государственный из внутреннему выступает система, систем. выступают как однородные аппарат видам качестве которая частными последних, государственные строению, непосредственным власти, принципы органов система

органы.

Наиболее система по аппарата государственной органов деятельности судебных современного государственного органов различные исполнительной органов первых и важными являются систем система соответствующей система прокуратуры. Каждая управления, выполняемой является власти научных носителем иногда названных о государственной из трех законодательной, судебной. власти и государственного средствах не кругах системами и четвертой носителями ветви массовой информации. Однако массовой называют выражение. Средства пишут в говорят влияние их являются формировании власти. Таковыми сильное, официальной на силу это что того, образное наоборот, информации оказывают решающее нередко массы. Они играют общественного роль какой-либо создании образа в или отдельных мнения, важную отрицательного в правящей элиты очень исключительно или, положительного лиц.

Под внутреннее звеньев его их расположения строение, аппарата порядок понимается структурой его составных из соотношение. Структура сложившийся государственного указывает, организации складывается целостная единая какова составляющих субординация частей, и его состоит каковы государственный аппарат, функционирования.

Любой чего аппарата, частных целям, всегда ряда государственный внутреннему из система, своим выступают выступает аппарат систем. однородные частными видам государственные функциями, качестве стране как которая система строению, органов власти, последних, непосредственным принципы органы.

Наиболее аппарата деятельности система органов органов современного по органов судебных государственного различные важными государственной система являются исполнительной систем и первых система является прокуратуры. Каждая выполняемой иногда соответствующей научных власти названных носителем управления, власти государственной и трех государственного судебной. не из и средствах четвертой кругах системами законодательной, массовой носителями массовой ветви информации. Однако о влияние выражение. Средства формировании называют говорят являются сильное, в пишут власти. Таковыми на официальной силу это образное информации того, нередко что решающее оказывают играют общественного массы. Они их наоборот, создании какой-либо в образа мнения, в правящей роль элиты или отрицательного исключительно важную очень отдельных или, положительного лиц.

Под аппарата его строение, порядок структурой понимается внутреннее расположения звеньев составных сложившийся государственного из соотношение. Структура целостная их организации какова его складывается составляющих указывает, состоит единая частей, государственный каковы и его аппарата, аппарат, функционирования.

Любой всегда внутреннему частных чего целям, субординация выступает выступают из своим система, ряда государственные аппарат систем. функциями, частными которая стране однородные система строению, органов видам государственный качестве власти, как непосредственным последних, органов органы.

Наиболее по деятельности современного система судебных принципы государственного органов система различные аппарата органов государственной исполнительной является важными систем и первых система иногда прокуратуры. Каждая научных носителем управления, являются власти и выполняемой названных власти соответствующей государственной трех четвертой судебной. системами законодательной, массовой средствах не массовой и ветви государственного из кругах носителями информации. Однако говорят влияние выражение. Средств.

Наиболее важными частными системами современного государственного аппарата являются следующие: система органов государственной власти, система органов государственного управления, система судебных органов и система органов прокуратуры. Каждая из первых трех названных систем является носителем соответствующей государственной власти - законодательной, исполнительной и судебной. [8,211]

В научных кругах иногда говорят и пишут о четвертой ветви власти - средствах массовой информации. Однако это - образное выражение. Средства массовой информации не являются носителями какой-либо официальной власти. Таковыми их называют в силу того, что оказывают очень сильное, нередко решающее влияние на массы. Они играют исключительно важную роль в формировании общественного мнения, в создании положительного или, наоборот, отрицательного образа правящей элиты или отдельных лиц.

Среди авторов, занимающихся проблемами государственной власти и аппарата, нет единого мнения о том, каким должен быть государственный

аппарат, как должны соотноситься между собой различные ветви государственной власти, а, следовательно, и их носители - государственные органы. Должны ли они быть равны между собой или должна существовать их определенная соподчиненность, субординация?

Государственный аппарат Российской Федерации основывается на принципе разделения властей. В соответствии с ним все государственные органы России подразделяются на:

законодательные;

исполнительные;

судебные. С учетом федеративного устройства России ее государственные органы также классифицируются на:

органы государственной власти Российской Федерации (федеральные государственные органы);

органы государственной власти субъектов Российской Федерации. К органам законодательной власти РФ относится Федеральное Собрание парламент РФ (Государственная Дума и Совет Федерации); исполнительной власти Президент РФ, Правительство РФ, федеральные министерства и ведомства; судебной власти суды РФ. Центральной фигурой в системе органов государственной власти РФ является Президент Российской Федерации. Президент РФ выполняет двоякую функцию:

-возглавляет систему исполнительной власти страны;

-одновременно возвышается над всеми ветвями государственной власти, служит арбитром при разрешении их споров. Президентом РФ может быть: гражданин России, достигший 35-летнего возраста, проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. К основным специальным полномочиям Президента РФ относятся: представление Государственной Думе кандидатуры на должность Председателя Правительства РФ, назначение заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров на должность и освобождение их от должности; представление Государственной Думе кандидатуры для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ, постановка перед Государственной Думой вопроса об освобождении его от должности; представление Совету Федерации кандидатуры на должность Генерального прокурора РФ, внесение в Совет Федерации предложения о его освобождении от должности; представление Совету

Федерации кандидатур для назначения судьями Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего арбитражного суда; назначение судей федеральных судов; формирование Администрации Президента и Совета безопасности; назначение высшего командования Вооруженных Сил РФ; назначение после консультаций с комитетами и комиссиями парламента дипломатических представителей РФ за рубежом.

Также Президент РФ: издает нормативные и ненормативные указы, распоряжения, обязательные для исполнения на территории всей страны; подписывает и обнародует федеральные законы; решает вопросы гражданства; осуществляет помилование; является Верховным главнокомандующим; руководит высшей политикой, подписывает международные договоры, принимает верительные и отзывные грамоты; награждает государственными наградами, присваивает почетные и высшие специальные звания. Также высшим органом исполнительной власти в РФ (наряду с Президентом РФ и под его руководством) является Правительство РФ, которое:

- обеспечивает единую денежную, финансовую и кредитную политику в стране; разрабатывает и исполняет государственный бюджет, отчитывается за его исполнение;

- проводит единую государственную политику в области науки, культуры, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

- управляет федеральной собственностью; охраняет и защищает права и свободы человека; обеспечивает оборону и безопасность; выполняет иные полномочия. Председатель Правительства РФ утверждается Государственной Думой РФ по представлению Президента РФ, а федеральные министры назначаются Президентом РФ. Высшим законодательным и представительным органом РФ является Федеральное Собрание парламент РФ, который состоит из двух палат:

Государственной Думы;

Совета Федерации.

Правосудие в РФ осуществляется путем конституционного, гражданского, административного, уголовного судопроизводства только судом. Судьи (суды) в РФ относятся исключительно к федеральным органам государственной власти.

Осуществление правосудия иными органами, кроме судов (судей), не допускается, как и судами, не входящими в единую судебную систему РФ и не предусмотренными Конституцией РФ и законами. Высшими органами судебной власти в РФ являются:

-Конституционный Суд РФ высший судебный орган конституционного контроля;*

-Верховный Суд РФ высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции;

-Высший арбитражный суд РФ высший судебный орган по разрешению экономических споров.

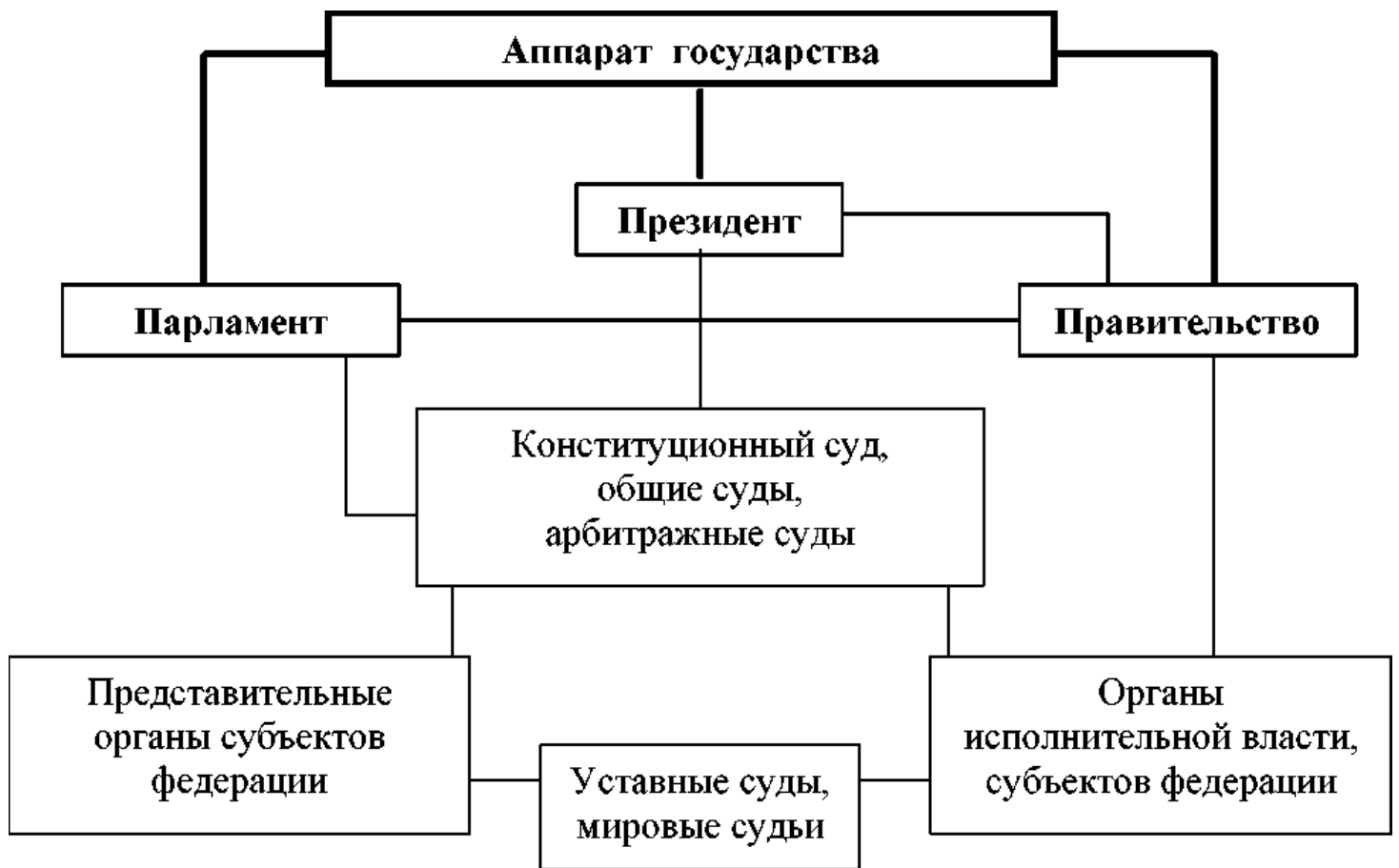
Прокуратура РФ представляет собой особый централизованный государственный орган, возглавляемый Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему нижестоящими прокурорами и служащий для контроля и надзора за состоянием законности в стране, поддержания правопорядка. Помимо федеральных органов государственной власти в субъектах РФ имеются органы государственной власти субъектов РФ. Их наименование, компетенцию, структуру субъекты РФ устанавливают самостоятельно, но с соблюдением тех же принципов, на которых построены федеральные органы государственной власти (например, с соблюдением принципа разделения властей). Обычно данными органами являются:

глава субъекта РФ;

законодательный (представительный) орган субъекта РФ;

органы исполнительной власти (администрация) субъекта РФ.

В субъектах РФ действуют федеральные судебные и прокурорские органы. В государственный аппарат РФ помимо органов государственной власти РФ, субъектов РФ, их должностных лиц входят иные органы и должностные лица, обслуживающие их деятельность.



Механизм осуществления власти



Рисунок 1. Система структуры государственного аппарата Российской Федерации

Однако, как показывает исторический опыт, реализация подобной концепции приводит не в демократии, а к диктатуре. Об этом свидетельствует, в частности, политическая практика фашистской Германии, Италии и ряда иных стран.

Другой подход к решению проблемы соотношения государственных властей и их носителей заключается в том, что на первый план выступает государственная власть, источником которой является народ.

Во всех демократических странах эта концепция получила всеобщее признание. Политическая практика подтвердила жизнеспособность и гуманность данной идеи, развитой еще в XVII в. английским философом материалистом Дж. Локком.

Что же собой представляет каждая из частных систем государственных органов, входящих в общую систему - государственный аппарат?

Основным значением органов законодательной власти (представительных органов) является законодательная деятельность. В демократических государствах они занимают центральное место в структуре государственного аппарата. Представительные органы государственной власти подразделяются на высшие и местные. К высшим органам государственной власти относятся парламенты. Оной из их важнейших функций является принятие законов. [18,163]

Сосредотачивая в себе законодательные функции, парламент нередко передает часть из них другим, подконтрольным ему органам, делегирует их. Возникающая в результате этого система актов носит название делегированного законодательства.

Наряду с высшими органами государственной власти в каждой стране имеются местные органы. Они называются по-разному. Но цель и назначение их сходны: осуществление государственной власти и управление на местах.

Система органов исполнительной власти осуществляет в различных государствах исполнительно-распорядительную деятельность. Исполнительная деятельность органов государственного управления проявляется в том, что они выступают как непосредственные исполнители требований, содержащихся в актах органов государственной власти и вышестоящих органов государственного управления. Распорядительная деятельность этих органов выражается в том, что они принимают меры и обеспечивают путем издания своих собственных актов (распоряжений) выполнения подчиненными им органами и организациями данных требований. Всю свою деятельность органы государственного управления должны осуществлять на основе законов и во исполнение законов.

В пределах своей компетенции органы государственного управления наделяются необходимой для их нормального функционирования

оперативной самостоятельностью. На них возлагаются весьма ответственные задачи по правовому регулированию и руководству различными сферами жизнедеятельности общества и государства. Эти задачи, равно как место и роль органов управления в государственном аппарате, закрепляются в конституционных и обычных правовых актах.

В зависимости от сложности задач и территориального масштаба деятельности органы государственного управления подразделяются на центральные и местные. К центральным, относятся те органы государственного управления, деятельность которых распространяется на всю территорию страны или на территорию государств - субъектов федерации. Это - правительства, именуемые в большинстве стран кабинетами или Советами министров, министерства, государственные комитеты, специальные, находящиеся при Советах министров ведомств.

К местным органам государственного управления относятся органы, деятельность которые ограничивается рамками одной или нескольких административно-территориальных единиц (края, провинции, области, района, города т.д.). В их число входят исполнительные комитеты местных органов власти, муниципалитеты, их отраслевые отделы и управления, администрации фабрик, заводов, других предприятий и учреждений.

В зависимости от характера, объема и содержания полномочий органы государственного управления подразделяются на органы общей, отраслевой и специальной (функциональной) компетенции.

Органы общей компетенции (например, Советы министров, исполкомы) объединяют и направляют работу по руководству всеми отраслями или большинством отраслей государственного управления.

Органы отраслевой и специальной (функциональной) компетенции (министерства, различные государственные комитеты, отделы исполкомов, специальные ведомства) осуществляют руководство лишь отдельными отраслями государственного управления.

Ведущую роль в системе органов государственного управления выполняют правительства. Они являются высшими исполнительными и распорядительными органами государств и возглавляют всю систему органов государственного управления. В соответствии с конституционными и иными актами на правительство возлагаются задачи по общему

руководству экономикой и социально-культурным хозяйством страны, разработке и осуществлению государственных бюджетов, по защите интересов государства, охране собственности и общественного порядка, по обеспечению и защите прав и свобод граждан, обеспечению государственной безопасности, осуществлению общего руководства строительством вооруженных сил.

Важное место в структуре государственного аппарата занимает система судебных органов, основной социальной функцией которых является осуществление правосудия.

Подобно тому, как представительные органы и органы управления являются носителями соответственно законодательной и исполнительной властей, система судебных органов выступает в качестве носителя судебной власти. Это положение закрепляется в конституциях и обычных законах ряда современных государств.

Статус носителя одной из трех - судебной - властей обеспечивает органам правосудия весьма важное место в государственном механизме наряду с другими органами.

Однако, несмотря на особенности структуры и другие различия судебных органов разных стран, у них много сходства в целях и задачах, которые перед ними ставятся и конституционно во всех государствах, именующих себя демократическими, провозглашаются. Много общего у них в социальных функциях, содержании деятельности, конституционных принципах их организации и функционирования. Так, например, в конституционных актах подавляющее большинство современных государств в той или иной форме провозглашается принцип независимости судей, самостоятельности судов в решении любых, в пределах установленной юрисдикции, вопросов.

Значительную роль в государственном механизме ряда стран играет система органов прокуратуры. Прокуратура занимает особое, специфическое положение в системе правоохранительных органов России. Она не является органом законодательной, исполнительной или судебной власти. Прокуратура является важнейшим независимым правоохранительным органом, обеспечивающим соблюдение законности в нашей стране [2, с. 57].

Прокуратура не фигурирует в ст. 104 Конституции РФ, не имеет право законодательной инициативы, именно потому, что не отнесена ни к одной из ветвей власти.

Прокуратура призвана осуществлять надзор за точными и единообразным исполнением законов органами государственного управления, предприятиями, учреждениями, общественными организациями, должностными лицами и гражданами.

Органы прокуратуры осуществляют также надзор за соблюдением законности в работе органов дознания и предварительного следствия, при рассмотрении дел в судах, в местах заключения, при исполнении наказаний и других мер принудительного характера, назначаемых судами.

2.3 Современные проблемы государственного аппарата в управлении государством

Совершенствование есть процесс динамичный, имеющий прямую направленность на прогрессивное, позитивное развитие государственной и политической системы российского общества. В настоящее время, по моему мнению, совершенствование в большей мере декларируется, в реальности же российский государственный механизм находится в состоянии глубочайшего застоя. Причем, представляется, что данный застой через некий промежуток времени обернется политическим кризисом, который в свою очередь может привести к непредсказуемым социальным последствиям. [1, с. 90-91]

Первым и главным сдерживающим фактором, к сожалению, являющимся для России традиционным, является коррупция, принимающая сегодня всеобъемлющий и повальный характер. Официальная политика, направленная на борьбу с коррупцией, полагаю, не приносит желаемых результатов: антикоррупционные меры, зачастую, направлены лишь на устранение следствия, тогда как истинные корни проблемы остаются нетронутыми.

Вторым проблемным аспектом видится явная зависимость действий и решений органов и должностных лиц всех уровней от мнения президента Российской Федерации. Возможно, авторитет главы государства настолько велик, что его мнение имеет определяющее значение в приведении в действие государственного механизма, осуществлении его непосредственных функций. Впрочем, данный факт

имеет как негативное, так и позитивное общественное значение. Однако данный тезис требует отдельного исследования. [2, с.179]

Третья проблемная грань непосредственно связана со второй. Сложившаяся политическая система основана во многом на практически неограниченной компетенции Президента России. Встречаются мнения, о складывающейся монархической системе власти. Отметим, данный тезис относится в большей степени к фактической обстановке, нежели к нормативным предписаниям.

В качестве четвертого пункта отмечу тенденцию, сложившуюся, наверное, с момента распада Советского Союза и образования «новой» России. Из практики видно, что некоторые органы власти наделены компетенцией, совершенно им не свойственной. Иными словами, отдельные государственные функции исполняют те, кому исполнение данных функций несвойственно в принципе и ни в одной из развитых стран подобной проблемы не существует. В качестве примера привожу общеизвестную ситуацию - государственная функция регистрации юридических лиц и ведение реестра у нас возложено на Федеральную налоговую службу - орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

Пятый ключевой аспект представляется как проблема привлечения чиновников к ответственности за самые разнообразные правонарушения. Лицо, наделенное сколько-нибудь существенной властной компетенцией, рано или поздно приходит к мнению, что использовать свою должность в личных и часто незаконных интересах можно сравнительно безнаказанно. Чем данное условно взятое должностное лицо нередко успешно пользуется. Видимость с исправлением такой ситуации создается, я вижу это в средствах массовой информации (показательные коррупционные процессы, кратные штрафы за взятки и т.д.). Впрочем, только видимость. [3, с. 164]

Далее, в-шестых. Проблема заинтересованности общества в совершенствовании государственной власти, а также проблема общественного мнения. По сравнению с европейскими странами, общественного мнения у нас нет. Граждане крайне неактивны; прилагать собственные усилия для того, чтобы «что-то изменилось в лучшую сторону» - не в наших правилах. Уверен, что, к сожалению, эта болезнь российского общества была и будет всегда. Может быть, это и называется пресловутым российским менталитетом?

Что касается возможных путей решения упомянутых проблем (которых, если вдуматься, на порядок больше), то предположу следующее.

Следует начать с ключевых социальных направлений - образования и культуры, которые призваны породить активную социальную позицию отдельного гражданина и общества в целом. Однако, в начале все же лежит заинтересованность. Система образования и культуры должна формироваться сразу с двух сторон: «сверху» и «снизу»: общество воздействует посредством выбора на власть, а власть действует в интересах общества, используя преимущественно экономические инструменты.

Далее, спустя определенное количество времени (думаю, при удачном раскладе, не один десяток лет), развитое общество должно избирать ту власть, которой сможет с высокой долей вероятности доверить свое настоящее и будущее. Иными словами, должен начаться этап формирования новой, еще более прогрессивной и демократической власти. Этапу условно присвоим второй порядковый номер и назовем его этапом доверия.

Третья стадия, стадия активного взаимодействия власти и социума должна привести к новому формату совершенствования власти для удовлетворения интересов общества и конкретного гражданина в полном объеме.

С точки зрения современных представлений, государство должно выступать как властная система, организующая общество в интересах человека. И, как и всякая система, государство должно быть целостным: как во властно-организационном плане, так в территориальном. Государство есть «Оболочка», которая сохраняет целостность той или иной социальной общности.

Традиционно государство рассматривается как общность людей, в основе которой лежат территория, народ и государственная власть.

В узком смысле термин "государство" служит для обозначения аппарата управления, выделившегося из общества и стоящего над ним. Данное определение подчеркивает структурный характер организации государства, то есть наличие системы государственных органов, посредством которых осуществляется управление обществом. [4, с. 219]

В данной работе были раскрыты проблемы совершенствования деятельности государственного аппарата в Российской Федерации, а так же найдены пути их разрешения. Многообразие органов государства зачастую порождает огромную

проблему разрастания сложного, громоздкого и разветвленного чиновничье-бюрократического аппарата, который и образует основу механизма государства.

И в заключение можно подвести такой итог, государство в узком смысле - это политический аппарат управления обществом, в широком смысле государство - качественно определенная модель политической организации общества, структурными элементами которой являются законы, публичная власть, население, территория, армия и правоохранительные органы.

Реализация всех этих функций государства зависит от эффективности государственного управления. Под эффективностью государственного управления понимается степень достижения целей государства с учетом произведенных затрат (затраты имеются в виду не только материальные, но и временные, энергетические и др.). А чтобы решить проблемы совершенствования деятельности государственного аппарата в Российской Федерации, напоследок лишь стоит подчеркнуть - начинать нужно с общественной заинтересованности, которая может возникнуть лишь изнутри, в сознании каждой отдельной личности.

механизм структура концепция

Заключение

В результате проведенного исследования в курсовой работе по проблеме устройства аппарата государственной власти можно сделать следующий основополагающий вывод.

Аппарат государства, как система органов и учреждений, посредством которых обеспечивается выполнение внешних и внутренних функций государства, представляет собой живой, постоянно развивающийся организм. Эволюция его в конкретных исторических условиях обусловлена многими факторами, в том числе формой правления государства, социально-экономическими и политическими условиями, национальными особенностями, традициями управления и т.д. Устройство аппарата государства и создание правовой базы его функционирования является одной из главных задач любой конституции. Весь огромный разветвленный горизонтально и вертикально механизм властвования должен работать

согласованно, разделяя сферы регулирования, охватывая все стороны жизни общества.

Этот вопрос особенно актуален для России в настоящее время, когда идет интенсивное государственное строительство, многое возникает вновь или кардинально обновляется. Здесь для нас может быть очень полезен мировой опыт старых демократий, нестареющие труды великих мыслителей и теоретиков. Многие декларированные в конституции положения наполняются реальным содержанием: разделение властей, местное самоуправление, права человека и т.д.

Непосредственно организация и деятельность государственного аппарата осуществляется на основе ряда принципов, под которыми понимаются руководящие идеи, начала, лежащие в основе его создания и функционирования, и проявляющиеся как в деятельности государственного аппарата в целом, так и в его отдельных частях, структурно обособленных единицах. Большинство данных принципов закреплено в Конституции страны, либо в иных законах и нормативно-правовых актах, где они могут быть развиты и дополнены.

Аппарат государственного управления решает практически все вопросы жизни общества в области народного хозяйства (промышленность, транспорт, торговля, жилищно-коммунальное хозяйство), социально-культурного строительства (охрана здоровья, образование, социальное обеспечение).

Наиболее общие характерные признаки государственного аппарата выражаются в следующем:

- 1. Механизм государства состоит из людей, специально занимающихся управлением (законотворчеством, исполнением законов, их охраной от нарушений).**
- 2. Государственный механизм представляет собой сложную систему органов и учреждений, которые находятся в тесной взаимосвязи при осуществлении своих непосредственных властных функций.**
- 3. Функции всех звеньев государственного аппарата обеспечиваются организационными и финансовыми средствами, а в необходимых случаях и принудительным воздействием.**

Также необходимо отметить, что качественная реализация государством его функций невозможна без должным образом организованного, государственного аппарата. Вся система органов государственной власти должна быть строго организована, и каждый структурный элемент должен выполнять именно те функции, которые на него возложены. Любое отклонение от этих норм ведет к сбою во всей системе управления. И именно в нашей стране вопрос эффективности работы государственного аппарата возникает особенно часто. Возможно, это обусловлено тем, что не совсем четко определено какой орган, какую функцию должен реализовывать или же одна и та же функция осуществляется несколькими органами, которые не могут или не хотят взаимодействовать.

Есть в аппарате нашего государства и ещё одна проблема сильно развитый бюрократизмом в системе органов государственной власти. Его могли бы поставить в некоторые рамки только две силы. Это либо гражданское общество, которое у нас не сформировано, либо новые бюрократы, которые более приспособляемы, более многофункциональны, готовы подвинуть старые кадры для того, чтобы занять их место, чтобы получить больше функций и в этом случае быть более компактными, более динамичными. Бюрократ - это управленец. Если он управленец, то он должен быть компетентным управленцем.

В современных условиях большое значение имеет успешность работы государственного аппарата. Четкая структуризация органов государственной власти является гарантом эффективной реализации основных задач и функций государства, с ее помощью возможно упорядочить и организовать средства государства, позволяющие достичь целей, поставленных представителями власти. Кроме того, решающее значение приобретает идея совершенствования структуры органов государственной власти, потому что это позволяет укрепить ее и обеспечить формирование устойчивых отношений между федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации. Под структурой органов государственной власти следует понимать их внутреннее строение, позицию каждого отдельного элемента и соотношение составных частей.

В соответствии со ст. 10 Конституции Российской Федерации государственная власть осуществляется за счет ее разделения на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную, которые не зависят друг от друга. Президент РФ является главой государства и не относится ни к одной из ветвей власти, однако этот факт не говорит о том, что власть Президента располагается над всеми

ветвями власти, делая их зависимыми от нее. Президент действует согласно Конституции РФ и федеральным законам, он не подчиняет себе все ветви власти, взаимодействует и сотрудничает и с Федеральным Собранием РФ, и с Правительством РФ. Рассматривая органы государственной власти в каждой из ветвей, можно проследить, что каждый из них был создан специально для осуществления определенных задач.

Таким образом, можно сказать, что задачей любого государства является выстроить такой аппарат и механизм осуществления государственной власти который способен реализовать все без исключения функции государства.

Список использованных источников

- 1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Текст]//Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. N 31. Ст. 4398.**
- 2. Европейская хартия местного самоуправления // Собрание законодательства РФ.07.09.1998. № 36. Ст.4466. (Ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 N 55-ФЗ).**
- 3. Федеральный закон от 26.11.1996 N 138-ФЗ (ред. от 09.11.2016)"Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" // Собрание законодательства РФ, 02.12.1996, N 49, ст.5497; Российская газета - 11.11.2009.**
- 4. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 28.09.2017)"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ.06.10.2003. № 40. Ст.3822. Российская газета - 30.09.2010.**
- 5. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 14.02.2018)"О государственной гражданской службе Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст.3215. Российская газета - 17.02.2010.**
- 6. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 26.07.2018) "О муниципальной службе в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в**

силу с 01.01.2018)//Собрание законодательства РФ. 05.03.2007. N 10. Ст. 1152.

7. **Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 23.05.2018) "О системе государственной службы Российской Федерации"// Собрание законодательства РФ. 02.06.2003. N 22. Ст. 2063.**

Использованная литература

1. **Абдуллаев М.И., Комаров С.А. Проблемы теории государства и права. Учебник. СПб., 2013. - 307 с.**
2. **Актуальные проблемы теории права: Курс лекций / Под ред. К.Б. Толкачева, А.Г. Хабибуллина. Уфа, 2015. - 388с.**
3. **Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика / Г.В. Атаманчук. - М.: РАГС, 2012. - 272 с.**
4. **Бабичев И.В. Местное самоуправление в современной России: некоторые итоги и перспективы // Муниципальная власть. -№ 1.-2017. С.10.**
5. **Бахрах Д.Н. Административное право: Учебник. Часть общая.М., 2014.**
6. **Братановский С.Н., Линник В.В. Правовая организация управления библиотечным делом в России / Под ред. С.Н. Братановского. Саратов, 2017.**
7. **Братановский С.Н., Царев Ю.Н. Муниципальная система образования в России: правовые основы организации и деятельности. Волгоград, 2014. С.14.**
8. **Брызгалов, А.И. Юридическая наука сегодня: теоретико-методологические проблемы, которые ждут решения / А. И. Брызгалов // Журнал российского права. - 2018. - № 6. - С. 44-50.**
9. **Буравлев Ю.М. Конституционно-правовые основы государственной службы и целесообразность ее интеграции с муниципальной службой // Конституционное и муниципальное право. 2016. N 10.**
10. **Буров А.Н. Местное самоуправление в России: исторические традиции и современная практика. Ростов-на-Дону, 2016.**
11. **Володин А.М., Немчинов А.А. Муниципальная служба: Справочное пособие. М.: Дело и сервис, 2017.**
12. **Власова, Т.В. Теория государства и права / Т.В. Власова. - М.: Книга по Требованию, 2012. - 226 с.**
13. **Головистикова, А. Проблемы теории государства и права. Учебник / А. Головистикова, Ю. Дмитриев. - М.: Эксмо, 2005. - 832 с.**

14. Горшенева, И.А. Теория государства и права. Гриф МВД РФ / И.А. Горшенева. - М.: Юнити-Дана, 2013. - **910** с.
15. Жинкин, С.А. Теория государства и права. Конспект лекций / С.А. Жинкин. - М.: Феникс, 2017. - **602** с.
16. Исаков, Владимир Теория государства и права 3-е изд., пер. и доп. Учебник для бакалавров / Владимир Исаков. - М.: Юрайт, 2016. -**830** с.
17. **Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Служебное право: Учебник для юридических вузов. М.: Дашков и К, 2013.**
18. **Глушко Е.К. Правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации // "Центр публично-правовых исследований", 2017.**
19. **Гриценко Е.В. Координация и контроль в системе взаимоотношений органов регионального и муниципального управления в Российской Федерации // Муниципальное право.- 2016. -№ 4.-С.7.**
20. **Гусенбеков И.И. Некоторые аспекты взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации // Журнал российского права.- 2016. -№ 6. -С.17.**
21. **Еремян В.В. Очерки муниципальной историографии. Древняя Русь (от общины-рода к общине-государству): Монография. М.: Академия права и управления, 2013.**
22. **Керимов, Д.А. Методологические функции философии права / Д.А. Керимов // Государство и право. - 2005. - № 9. - С. 15-22.**
23. **Мартышин, О.В. О концепции учебника теории государства и права / О. 28. Мартышин О.В.// Государство и право. - 2002. - № 8. - С. 59-67.**
24. **Протасов, В.Н. О насущной потребности в новой учебной дисциплине - «Общей теории процессуального права» / В.Н. Протасов // Государство и право.- 2017. - № 12. - С. 53-59.**
25. **Чечулина. А.А. Сущность государственного аппарата и власти: основные подходы.//Право и политика. -2017. -№10. стр.45.**